

Na osnovu člana 5. stav (2) Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13) i člana 61. stav 2. Zakona o upravi¹ („Službeni glasnik BiH“, br.32/02 i 102/09), Direktor Arhiva Bosne i Hercegovine, dana 31.03.2014. godine, donosi

Pravilnik
o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koje prijavi korupciju
u Arhivu Bosne i Hercegovine

I - Opće odredbe

Član 1.

(Predmet)

Pravilnikom o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koje prijavi korupciju u Arhivu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Pravilnik) se uređuje način internog prijavljivanja korupcije i drugih nepravilnosti u Arhivu Bosne i Hercegovine, postupanje po zaprimljenim prijavama korupcije i drugih nepravilnosti, razmatranje zaprimljenih prijava korupcije i drugih nepravilnosti, obaveza obavještanja lica koje je prijavilo korupciju i druge nepravilnosti o poduzetim radnjama, zaštita lica koje prijavi korupciju i druge nepravilnosti i druga pitanja koja su vezana za intemo prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti u Arhivu Bosne i Hercegovine.

II - Interno prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti

Član 2.

(Pravo na intemo prijavljivanje korupcije)

(1) Svaki državni službenik, zaposlenik ili drugo lice zaposleno u Arhivu Bosne i Hercegovine, koje ima saznanja ili materijalne dokaze o postojanju korupcije u Arhivu Bosne i Hercegovine, može podnijeti intemu prijavu zbog postojanja korupcije ili okolnosti koje ukazuju na postojanje korupcije.

(2) Prijava iz stava (1) ovog člana podnosi se:

- a) neposredno nadređenom;
- b) posredno nadređenom;
- c) licu koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije²;
- d) rukovodiocu Arhiva Bosne i Hercegovine;
- e) licu ili organu koji obavlja poslove upravnog nadzora ili finansijske revizije u Arhivu Bosne i Hercegovine.

¹ Navode samo organi uprave, dok druge institucije navode svoje posebne propise koji regulišu ovlaštenja rukovodioca institucije.

² Ukoliko je takvo lice imenovano u organu uprave, s tim da je radi efikasnosti sistema internog prijavljivanja korupcije i drugih nepravilnosti poželjno da u instituciji bude određena jedna osoba koja će zaprimati sve prijave.

(3) Zloupotreba prava prijavljivanja iz stava (1) ovog člana predstavlja tešku povredu radne dužnosti.

Član 3.

(Pravo na intemo prijavljivanje drugih nepravilnosti)

(1) Svaki državni službenik, zaposlenik ili drugo lice zaposleno u Arhivu Bosne i Hercegovine, koje ima saznanja ili materijalne dokaze o postojanju nepravilnosti u Arhivu Bosne i Hercegovine, koje povlače disciplinsku ili prekršajnu odgovornost, može podnijeti intemu prijavu zbog navedenih nepravilnosti.

(2) Prijava iz stava (1) ovog člana podnosi se:

- a) neposredno nadređenom;
- b) posredno nadređenom;
- c) licu koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije³;
- d) rukovodiocu Arhiva Bosne i Hercegovine.

(3) Zloupotreba prava prijavljivanja iz stava (1) ovog člana predstavlja lakšu povredu radne dužnosti.

(4) Pravo na intemo prijavljivanje nepravilnosti iz stava (1) ovog člana ne utiče na pravo zaposlenog da podnese zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, Pravilnika o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine, Pravilnika o disciplinskoj odgovornosti zaposlenika u Arhivu Bosne i Hercegovine i drugih podzakonskih akata kojima je ovo pravo regulisano⁴.

Član 4.

(Lica nadležna za prijem intemih prijava)

(1) Intemo prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti vrši na način da se intema prijava podnosi licu koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije u Arhivu Bosne i Hercegovine⁵ ili neposredno nadređenom.

(2) Ukoliko se intema prijava odnosi ili je u vezi sa neposredno nadređenim licem prijava se podnosi posredno nadređenom licu.

(3) Ukoliko se intema prijava odnosi ili je u vezi sa neposredno ili posredno nadređenim licem, odnosno sa licem koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije u Arhivu Bosne i Hercegovine prijava se podnosi rukovodiocu Arhiva Bosne i Hercegovine.

(4) Ukoliko se intema prijava odnosi na korupciju, kao krivično djelo, pod internim prijavljivanjem podrazumjeva se i prijava licu ili organu koji obavlja poslove upravnog nadzora ili finansijske revizije u Arhivu Bosne i Hercegovine.

Član 5.

(Načini intemog prijavljivanja)

Intemo prijavljivanje može biti povjerljivo ili anonimno.

³Isto kao i fusnota 2.

⁴Svaka institucija treba utvrditi koji se pravilnici vezani za utvrđivanje disciplinske odgovornosti njihovih zaposlenih mogu primjenjivati.

⁵ Alternativa u slučaju da organ uprave ne odredi lice koje je ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije i drugih nepravilnosti: „(1) Intemo prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti vrši na način da se intema prijava podnosi neposredno nadređenom “

Član 6.

(Povjerljivo prijavljivanje)

- (1) Povjerljivo interno prijavljivanje jeste prijavljivanje kod kojeg je licima nadležnim za prijem internih prijava poznat identitet lica koje je podnijelo prijavu, ali su dužni da, koliko je to moguće u konkretnoj situaciji, paze na zaštitu anonimnosti njegovog identiteta.
- (2) Povjerljivo interno prijavljivanje može biti pismeno ili usmeno.
- (3) Kada se prijavljivanje vrši u u pisanoj formi prijava mora da sadrži informaciju o djelu korupcije ili druge nepravilnosti koja se prijavljuje sa činjeničnim opisom, ime, prezime i naziv radnog mjesta zaposlenog na kojeg se prijava odnosi, prijedlog o dokazima, odnosno predmetim koji služe kao dokaz, materijale koji potvrđuju navode zahtjeva (u smislu pismenih dokaza, u prilogu), ime, prezime, poziciju (radno mjesto) i svojeručni potpis lica koje je podnijelo prijavu.
- (4) Kada se prijavljivanje vrši usmenim putem, lice kojem je prijava podnesena dužno je o prijemu iste sačiniti službenu zabilješku, naznačivši o kojem se djelu korupcije ili drugoj nepravilnosti radi, okolnosti koje ukazuju na postojanje korupcije ili druge nepravilnosti, vrijeme i mjesto kada je zaprimljena prijava, ime i prezime lica koje je podnijelo prijavu, prijedlog o dokazima, odnosno predmetima koji služe kao dokaz, materijale koji potvrđuju navode zahtjeva (u smislu pismenih dokaza, u prilogu).
- (5) Lice koje je zaprimilo internu prijavu, kao i sva lica koja budu postupala po navedenoj prijavi u Arhivu Bosne i Hercegovine, dužna su da samu prijavu, podatke navedene u prijavi, kao i identitet lica koje je podnijelo prijavu tretiraju kao službenu tajnu.

Član 7.

(Anonimno prijavljivanje)

- (1) Anonimno interno prijavljivanje može se vršiti putem dostupnih komunikacijskih kanala (poštansko sanduče, e-mail i sl.), bez navođenja identiteta podnosioca prijave.
- (2) Anonimno interno prijavljivanje može biti pismeno.
- (3) Anonimna prijava mora da sadrži informaciju o djelu korupcije ili druge nepravilnosti koja se prijavljuje sa činjeničnim opisom, ime, prezime i naziv radnog mjesta zaposlenog na kojeg se prijava odnosi, prijedlog o dokazima, odnosno predmetim koji služe kao dokaz, materijale koji potvrđuju navode zahtjeva (u smislu pismenih dokaza, u prilogu).

Član 8.

(Obaveza evidentiranja svih internih prijava)

- (1) Lice ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije dužno je svaku zaprimljenu prijavu, odnosno službenu zabilješku o prijavi, odmah i direktno dostaviti rukovodiocu Arhiva Bosne i Hercegovine, pri čijem uredu će se voditi centralna evidencija svih internih prijava korupcije i drugih nepravilnosti.
- (2) Pristup centralnoj evidenciji ima rukovodilac Arhiva Bosne i Hercegovine, lice koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije u Arhivu Bosne i Hercegovine i ovlaštena službena lica kada je pristup centralnoj evidenciji potreban radi utvrđivanja osnovanosti prijava korupcije i drugih nepravilnosti, odnosno radi utvrđivanja da li je došlo do zloupotrebe prava na prijavljivanje iz člana 2. stav (3) i člana 3. stav (3).

Član 9.

(Rokovi za postupanje po internoj prijavi)

- (1) Po prijemu interne prijave rukovodilac Arhiva Bosne i Hercegovine će odrediti lice koje je ovlašteno provesti prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti u konkretnom slučaju.
- (2) Lice iz stava (1) ovog člana dužno je da izvrši prethodne radnje provjere osnovanosti navoda iz prijave i utvrđivanje pravne kvalifikacije prijavljenog djela, u roku od 10 dana od dana dobijanja zaduženja, te da o tome informiše rukovodioca institucije.
- (3) Izuzetno, ukoliko zbog složenosti predmeta ili drugih okolnosti nije moguće u roku iz stava (2) ovog člana izvršiti prethodne radnje provjere osnovanosti navoda iz prijave i utvrđivanje pravne kvalifikacije prijavljenog djela, lice iz stava (1) ovog člana će o istom informisati rukovodioca institucije.
- (4) Rukovodilac institucije, odnosno, po njegovom ovlaštenju lice iz stava (1) ovog člana, će o poduzetim prethodnim radnjama obavjestiti podnosioca prijave, najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema prijave.
- (5) Izuzetno od stava (4) ovog člana anonimni podnosilac prijave neće biti obavješten o poduzetim prethodnim radnjama, izuzev ako postoji odgovarajuća mogućnost komunikacije (npr. anonimni mail).

Član 10.

(Obaveza čuvanja anonimnosti podnosioca prijave)

Sva lica koja budu postupala po internoj prijavi dužna su da, koliko je to moguće u konkretnoj situaciji, štite anonimnost identiteta lica koje je podnijelo internu prijavu.

Član 11.

(Razmatranje interne prijave)

- (1) Lice koje je ovlašteno za provođenje prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti, dužno je svaku internu prijavu detaljno razmotriti.

(2) U cilju provođenja prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave lice iz stava (1) ovog člana ima, kada je isto neophodno radi utvrđivanja osnovanosti prijave, pravo neposrednog uvida u predmete, akte i službene prostorije u Arhivu Bosne i Hercegovine, kao i pravo da uzima izvještaje od državnih službenika, zaposlenika i drugih zaposlenih u Arhivu Bosne i Hercegovine vezano za predmet prijave.

(3) O radnjama iz stava (2) ovog člana sačinjava se službena zabilješka.

(4) Na osnovu provedenih radnji lice iz stava (1) ovog člana dužno je sačiniti informaciju rukovodiocu Arhiva Bosne i Hercegovine u kojoj će, na osnovu nalaza iz prijave, dati mišljenje o osnovanosti prijave i eventualnoj pravnoj kvalifikaciji djela.

Član 12.

(Postupanje sa internim prijavama koje se odnose na krivična djela)

U slučaju kadaje lice koje je ovlašteno za utvrđivanje osnovanosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti, utvrdilo da prijava ima osnova, te da se na osnovu prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja krivičnog djela, rukovodilac organa uprave će o istom informisati nadležno tužilaštvo.

Član 13.

(Postupanje sa internim prijavama koje se odnose na disciplinsku odgovornost)

U slučaju kada je lice koje je ovlašteno za utvrđivanje osnovanosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti, utvrdilo da prijava ima osnova, te da se na osnovu prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja disciplinske odgovornosti, rukovodilac Arhiva Bosne i Hercegovine može, u skladu sa odgovarajućim propisima koji regulišu pitanje disciplinske odgovornosti, pokrenuti disciplinski postupak protiv zaposlenog.

Član 14.

(Poduzimanje radnji u cilju otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela)

(1) U slučaju da je prilikom provođenja prethodne radnje razmatranja osnovanosti prijave utvrđeno da ista ima osnova, rukovodilac Arhiva Bosne i Hercegovine će poduzeti potrebne radnje radi sprečavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

(2) Svi državni službenici, zaposlenici i drugi zaposleni u Arhivu Bosne i Hercegovine dužni su, u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, poduzeti potrebne radnje radi sprečavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

Član 15.

(Obavješćavanje podnosioca prijave)

Rukovodilac institucije, odnosno, po njegovom ovlaštenju lice koje je ovlašteno za provođenje prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti, će o poduzetim prethodnim radnjama obavjestiti podnosioca prijave, u roku od 15 dana od dana prijema prijave.

III - Zaštita prijavitelja i lica koje ima status uzbunjivača

Član 16.

(Zaštita prava podnosioca prijave)

- (1) Prema zaposlenom koji ima saznanja o postojanju korupcije, odnosno druge nepravilnosti, ili koji prijavi korupciju, odnosno drugu nepravilnost u Arhivu Bosne i Hercegovine ne smiju se poduzimati bilo kakve štetne radnje koje imaju za cilj odvracanje od prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti, odnosno, kažnjavanje zbog izvršenog prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti.
- (2) Neposredno i posredno nadređeni licu koje je prijavilo korupciju, odnosno drugu nepravilnost, su dužni da osiguraju zaštitu ličnog i profesionalnog integriteta lica koje je prijavilo korupciju ili drugu nepravilnost u Arhivu Bosne i Hercegovine.

Član 17.

(Odgovornost podnosioca prijave zbog zloupotrebe prava)

- (1) Zloupotreba prava prijavljivanja predstavlja povredu radne dužnosti.
- (2) U slučaju kada se prilikom provođenja prethodne radnje na utvrđivanju osnovanosti prijave ili kasnijih radnji utvrđivanja odgovornosti za prijavljena djela utvrdi da je podnosilac prijave, suprotno odredbama Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine i ovog Pravilnika, zloupotrijebio pravo prijavljivanja o istom će se obavjestiti Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Upravna inspekcija Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi pokretanja prekršajnog postupka u skladu sa odredbama člana 12. stav (3) Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (3) Ukoliko se utvrdi da zloupotreba prava prijavljivanja sadrži elemente krivičnog djela lažnog prijavljivanja, (naziv organa uprave) će o počinjenom krivičnom djelu obavjestiti nadležno tužilaštvo.

Član 18.

(Pravo na dobijanje statusa uzbunjivača)

- (1) Lice koje intemo prijavi korupciju ima pravo da se obrati Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za dodijelu statusa uzbunjivača, ukoliko smatra da bi zbog navedenog intemog prijavljivanja prema njemu mogle biti poduzete štetne mjere ili su već poduzete.
- (2) U skladu sa odredbama Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, lice koje dobije status uzbunjivača se neće smatrati materijalno, krivično ili disciplinski odgovornim za otkrivanje poslovne tajne u slučaju prijavljivanja korupcije nadležnom autoritetu.

Član 19.

(Postupanje po instrukciji Agencije)

- (1) U slučaju kada je Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, u skladu sa odredbom člana 8. stav (2) Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, donijela instrukciju, Arhiv Bosne i Hercegovine će izvršiti korektivnu mjeru sa ciljem otklanjanja učinjene štetne radnje u roku od tri dana od dana zaprimanja instrukcije.
- (2) Korektivna mjera će biti ukidanje štetne mjere i vraćanje u prethodno stanje.

IV - Prelazne i završne odredbe

Član 20.

(Obaveza upoznavanja sa odredbama Pravilnika)

- (1) Zadužuje se Sektor za opće, kadrovske i materijalno-finansijske poslove Arhiva Bosne i Hercegovine⁶ da o pravima i obavezama iz ovog Pravilnika upozna sve zaposlene u Arhivu Bosne i Hercegovine, te objavi isti na oglasnoj tabli i web stranici Arhiva Bosne i Hercegovine.
- (2) Svi zaposleni u Arhivu Bosne i Hercegovine dužni su da potpišu izjavu o tome da su upoznati sa pravima i obavezama iz ovog Pravilnika i Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, a ista će se uložiti i čuvati u njihovom personalnom dosjeu.

Član 21.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-07-180/14

Sarajevo, 24.03.2014. godine



Direktor Arhiva Bosne i Hercegovine

Dušan Branković

⁶Ili druga nadležna organizaciona jedinica organa uprave.